



DERECHO AMBIENTAL EN TIEMPO DE CRISIS

Comunicaciones presentadas al Congreso de la Red ECOVER
(A Coruña, 19 y 20 de noviembre de 2015)

dirección

FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA

coordinación

**LUCÍA CASADO CASADO
JENNIFER GONZÁLEZ SÁNCHEZ
MANUELA MORA RUÍZ
ALBA NOGUEIRA LÓPEZ
JUAN JOSÉ PERNAS GARCÍA
ÁNGEL RUIZ DE APODACA
BLANCA SORO MATEO**

XUNTA DE GALICIA

tirant lo blanch

DERECHO AMBIENTAL EN TIEMPO DE CRISIS

**Comunicaciones presentadas al Congreso
de la Red ECOVER**

(A Coruña, 19 y 20 de noviembre de 2015)

Dirección:

Francisco Javier Sanz Larruga

Coordinación:

Lucía Casado Casado

Jennifer González Sánchez

Manuela Mora Ruíz

Alba Nogueira López

Juan José Pernas García

Ángel Ruiz de Apodaca

Blanca Soro Mateo



tirant lo blanch

Valencia, 2016

Copyright © 2016

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

Edita ESCOLA GALEGA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Rúa de Madrid, 2-4. Polígono de Fontiñas 15707 Santiago de Compostela, Tel. 981 546 040 - Fax 981 546 020; Web: <http://egap.xunta.es>

© AA.VV.

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELFs.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: www.tirant.es
DEPÓSITO LEGAL: V-3057-2016
ISBN: 978-84-9119-988-5
IMPRIME: Guada Impresores, S.L.
MAQUETA: Tink Factoría de Color

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro Procedimiento de quejas.

Índice

<i>Presentación</i>	11
---------------------------	----

Francisco Javier SANZ LARRUGA

CATEDRÁTICO DE DERECHO ADMINISTRATIVO. UNIVERSIDAD DE A CORUÑA

I. ORDENACIÓN AMBIENTAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN TIEMPOS DE CRISIS

<i>30 Años de aplicación de la evaluación ambiental: la participación pública efectiva una asignatura pendiente</i>	33
---	----

Fernando VICENTE DAVILA

INVESTIGADOR DOCTOR. UNIVERSIDADE DE VIGO

<i>Fortalezas, debilidades y retos de la legislación autonómica en materia de evaluación de impacto ambiental de proyectos a la luz de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental</i>	51
---	----

Aitana DE LA VARGA PASTOR

PROFESORA ACREDITADA A CONTRATADA DOCTORA. UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI

<i>Restricciones actuales a la libertad de empresa y a la libre concurrencia empresarial derivadas de la gestión de los residuos</i>	65
--	----

Julia ORTEGA BERNARDO

PROFESORA CONTRATADA DOCTORA DE DERECHO ADMINISTRATIVO (ACREDITADA COMO PROFESORA TITULAR) DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MADRID

II. CUESTIONES JURÍDICAS Y ECONÓMICAS SOBRE EL CONSUMO COLABORATIVO

<i>Aplicación de los principios de economía circular en la gestión de recursos en empresas: un caso aplicado en Aragón</i>	81
--	----

Sabina SCARPELLINI

DIRECTORA DE SOCIOECONOMÍA CIRCE CENTRO DE INVESTIGACIÓN DE RECURSOS Y CONSUMOS ENERGÉTICOS. UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA (DPTO. CONTABILIDAD Y FINANZAS)

Carmen CALLAO

INVESTIGADORA. UNIVERSIDAD SAN JORGE

Rosa PINO

VICEDECANA DE INVESTIGACIÓN FACULTAD CIENCIAS DE LA SALUD. UNIVERSIDAD SAN JORGE

Alfonso ARANDA-USÓN

DPTO. DE DIRECCIÓN Y ORGANIZACIÓN DE EMPRESAS. CIRCE. UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA

III. PLANIFICACIÓN AMBIENTAL Y EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA

- La evaluación ambiental estratégica como procedimiento para la planificación sostenible del territorio*..... 99
 Mercedes ALMENAR MUÑOZ
 ABOGADO. PROFESORA ASOCIADA DOCTORA. UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE VALÈNCIA

IV. GLOBALIZACIÓN ECONÓMICA, LIBRE MERCADO Y PROTECCIÓN AMBIENTAL

- El Ártico, estrategias de desarrollo sostenible en un mundo global* 117
 Marzia SCOPELLITI
 DOCTORANDA EN DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO. UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID
- Empresas multinacionales y medio ambiente: el reto de la protección ambiental en la globalización económica*..... 131
 Daniel IGLESIAS MÁRQUEZ
 INVESTIGADOR PREDOCTORAL. UNIVERSIDAD ROVIRA I VIRGILI
- Las contribuciones determinadas a nivel nacional en el régimen internacional en materia de cambio climático: el dialogo entre el régimen internacional y los sistemas nacionales para el desarrollo sostenible*..... 151
 Rosa GILES CARNERO
 PROFESORA TITULAR DE DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO. UNIVERSIDAD DE HUELVA

V. CUSTODIA DEL TERRITORIO, BANCOS DE CONSERVACIÓN Y PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES

- El recurso a los bancos de conservación de la naturaleza para la compensación de impactos ambientales en la evaluación ambiental*..... 165
 Jesús CONDE ANTEQUERA
 PROFESOR CONTRATADO DOCTOR. UNIVERSIDAD DE GRANADA
 Asensio NAVARRO ORTEGA
 INVESTIGADOR. UNIVERSIDAD DE GRANADA
- Créditos de conservación de la naturaleza: ¿mecanismo de mercado para especular o preservar la naturaleza?*..... 177
 Marina RODRÍGUEZ BEAS
 PERSONAL INVESTIGADOR DE ACCESO AL SECTI. UNIVERSIDAD ROVIRA I VIRGILI
- La custodia fluvial y su posible desarrollo a través de los bancos de conservación de la naturaleza* 189
 Elisa Pérez de los COBOS HERNÁNDEZ
 PROFESORA, AYUDANTE DOCTOR. UNIVERSIDAD DE MURCIA

<i>Reflexiones en torno a la posible implantación de los bancos de conservación de la biodiversidad en España.....</i>	205
María del Carmen de GUERRERO MANSO	
AYUDANTE DOCTOR. UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA	

<i>Apuntes sobre la implementación de PSA para compensar los servicios ambientales de los montes en el Derecho interno español en el Marco de la PAC 2015-2020.....</i>	219
Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO	
PROFESORA CONTRATADA DOCTORA DE DERECHO ADMINISTRATIVO (ACREDITADA TITULAR). UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MADRID	

VI. MERCADOS DE GESTIÓN DE RECURSOS NATURALES

<i>La ambientalización de la actividad económica a través de la financiación pública. El caso del Bei.....</i>	245
Susana GALERA RODRIGO	
PROF. TITULAR DERECHO ADMINISTRATIVO. UNIVERSIDAD REY JUAN CARLOS	

VII. MISCELÁNEA

<i>Estado del arte del termalismo en Extremadura: recursos minero-medicinales, condicionantes ambientales, tramitación administrativa y aprovechamiento turístico y terapéutico</i>	257
Eduardo REBOLLADA CASADO	
Miguel Ángel CAMPOS RODAS	
Teresa CABEZAS HERNÁNDEZ	

<i>Medidas compensatorias en la evaluación ambiental de zonas comprendidas en Natura 2000. Comentario a la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (Sala Segunda) de 15 de mayo de 2014, asunto C-521/12.....</i>	289
Jennifer SÁNCHEZ GONZÁLEZ	
INVESTIGADORA PREDOCTORAL. UNIVERSIDADE DA CORUÑA	

<i>Evaluación ambiental de actos modificativos de planes o programas a la luz de la Directiva 2001/42. Comentario a la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (sala novena) de 10 de septiembre de 2015, asunto 473/14.....</i>	301
Jennifer SÁNCHEZ GONZÁLEZ	
INVESTIGADORA PREDOCTORAL. UNIVERSIDADE DA CORUÑA	

<i>El traslado de residuos en el ámbito intraestatal. Su encuadre en el régimen comunitario de los traslados transfronterizos.....</i>	311
Bartomeu TRIAS PRATS	
PROFESOR CONTRATADO DOCTOR DE DERECHO ADMINISTRATIVO. UNIVERSIDAD DE LAS ILLES BALEARS	

<i>Responsabilidad ambiental en Brasil y España.....</i>	327
Silvia Regina SIQUEIRA LOUREIRO OLIVEIRA PROFESORA DE LA FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD FEDERAL DE MATO GROSSO/BRASIL MASTER EN DERECHO POR LA UNIVERSIDAD MACKENZIE, SÃO PAULO/BRASIL DOCTORANDA DE LA UNIVERSIDAD DE LEÓN/ESPAÑA/ FINANCIADA PELA CAPES/BRASIL	
<i>Protección ambiental y libre mercado: la incidencia de la responsabilidad ampliada de los productores de residuos sobre el servicio público local en el marco de la racionalización de la administración local (los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos como ejemplo).....</i>	335
Daniel ENTRENA RUIZ PROFESOR CONTRATADO DOCTOR DE DERECHO ADMINISTRATIVO. UNIVERSIDAD CARLOS III DE MADRID	
<i>Actos de fiscalización y ejercicio del poder de policía en asuntos ambientales: un estudio de la eficacia de multas ambientales en el estado del Río de Janeiro.....</i>	349
Sidney CESAR SILVA GUERRA POST-DOCTORADO DE LA UNIVERSIDAD DE COIMBRA, POST-DOCTORADO DE LA UNIVERSIDAD FEDERAL DEL RÍO DE JANEIRO, PROFESOR ASOCIADO DE LA UNIVERSIDAD FEDERAL DEL RÍO DE JANEIRO. UNIVERSIDAD FEDERAL DEL RÍO DE JANEIRO Caio Cesar MORAES GRANDE GUERRA LICENCIADO EN DERECHO POR LA UNIVERSIDAD DEL GRANDE RIO Y LICENCIADO EN SOCIOLOGÍA POR LA UNIVERSIDAD FEDERAL FLUMINENSE. MIEMBRO DEL GRUPO DE INVESTIGACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS, ESTADO Y CIUDADANÍA. UNIVERSIDAD FEDERAL FLUMINENSE	
<i>El encaje jurídico público de la economía colaborativa.....</i>	361
Manuel DÍAZ PÉREZ UNIVERSIDADE DA CORUÑA	
<i>La emisión de informes favorables como conducta prevaricadora en el procedimiento de concesión de licencias ambientales.....</i>	375
María Ángeles FUENTES LOUREIRO UNIVERSIDADE DA CORUÑA	
<i>La protección del paisaje como garantía de un urbanismo ambiental. Repercusiones jurídicas en la Comunidad Autónoma de Galicia.....</i>	389
Carlos PÉREZ GONZÁLEZ DOCTOREN DERECHO. TÉCNICO JURÍDICO DE URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE [AYUNTAMIENTO DE SADA (A CORUÑA)]. INVESTIGADOR DEL OBSERVATORIO DEL LITORAL (UNIVERSIDADE DA CORUÑA)	

Presentación

FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA

Catedrático de Derecho Administrativo

Universidad de A Coruña

Transcurrida ya casi una década desde que estalló la crisis económica y financiera mundial (cuyos efectos persisten de una forma más o menos larvada, al menos en España), presentar esta obra colectiva no deja de constituir un signo de esperanza en una disciplina jurídica, como es el Derecho Ambiental, tan sensible a los vaivenes e inestabilidades del mercado y de la economía. Pese a la emergencia del prometedor “principio de no regresión” en materia ambiental, se ha intentado justificar por parte de los Gobiernos e Instituciones la prioridad de las medidas de recuperación y desarrollo económicos, por encima —o prevalentemente— de cualquier otro criterio, incluidos los de la sostenibilidad social y ambiental.

Contra viento y marea, la imperiosa necesidad de preservar el Planeta Tierra de las amenazas procedentes del calentamiento global y de otros peligros que alteran la calidad de vida de los seres humanos pero, particularmente, la enorme vitalidad de los ambientalistas y de los expertos en Derecho Ambiental (conocidos éstos como “ius-ambientalistas”), se ponen de manifiesto en esta obra. Una obra colectiva que recoge la selección de las mejores comunicaciones presentadas y defendidas en el “Congreso de Derecho Ambiental para una Economía Verde”, organizado por la “Red Mercado y Medio Ambiente. Propuestas jurídicas para una Economía Verde” (Red ECOVER), que tuvo lugar en el Paraninfo de la Universidad de A Coruña, los días 19 y 20 de noviembre de 2015.

La Red ECOVER es una plataforma de colaboración académica integrada por profesores de ocho Universidades, especialistas en Derecho Ambiental, constituida a finales de 2014 y promovida gracias a la financiación de la Xunta de Galicia¹. Más concretamente, la Red ECOVER ha estado in-

¹ Ayuda hecha pública por Resolución de 8 de octubre de 2014 por la que se conceden ayudas para la consolidación y estructuración de unidades de investigación competitivas del sistema universitario de Galicia, convocadas por la Orden de 14 de mayo de 2014; publicada en el Diario Oficial de Galicia, n° 199, del 17 de octubre de 2014).

Los preceptos reglamentarios como las Directrices de Ordenación del Territorio y del Plan de Ordenación del Litoral de Galicia, si bien contribuyen activamente a una mejor ordenación del territorio, en una posterior reforma deberían incidir en aclarar aspectos necesarios para dotar de mayor seguridad jurídica a los operadores urbanísticos, tales como la definición de las "pantallas" o "barreras de la edificación", amén de aclarar qué clases de suelos urbanizables (residenciales, terciarios, industriales) entran en el cómputo de la densidad media para evitar la formación de aquellos elementos distorsionadores en la zona de influencia definida en el art. 30.1.b) de la Ley de Costas de 1988.

Homenajes & congresos

La Red «Red Mercado y medio ambiente. Propuestas jurídicas para una economía verde» (ECOVER) es una plataforma de colaboración académica integrada por especialistas en Derecho Ambiental (www.redecover.es).

La Red está dirigida a realizar estudios y actividades sobre el Derecho Ambiental, entendido éste como factor de intervención en la actividad económica con el fin de garantizar los intereses públicos ambientales, así como herramienta de orientación e impulso del mercado hacia comportamientos socialmente y ambientalmente responsables.

Los días 19 y 20 de noviembre de 2015 tuvo lugar, en el Paraninfo de la Universidad de A Coruña, el primer Congreso de la Red ECOVER, con la participación de destacados especialistas en Derecho Ambiental de dentro y fuera de España. De acuerdo con la estructura temática del Congreso, se recoge en esta publicación una selección de las mejores comunicaciones presentadas y defendidas en el desarrollo del mismo: la aplicación de la reciente normativa de evaluación de impacto ambiental, la gestión empresarial de los residuos y los problemas para su traslado transfronterizo, la repercusión jurídica de la economía circular y el consumo colaborativo sobre el medio ambiente, los nuevos instrumentos para la conservación de la naturaleza (custodia del territorio y fluvial, bancos de conservación de la naturaleza, etcétera) y otros muchos asuntos de actualidad en materia ambiental.



978-84-9119-988-5



9 788491 199885